



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
об утверждении Методологии анализа последствий регулирования
и мониторинга эффективности процесса регулирования

N 1230 от 24.10.2006

Мониторул Официал N 170-173/1321 от 03.11.2006

* * *

Во исполнение положений Закона об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности № 235-XVI от 20 июля 2006 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2006 г., № 126-130, ст.627) Правительство

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Методологию анализа последствий регулирования и мониторинга эффективности процесса регулирования (прилагается).

2. Центральным и местным органам публичного управления в месячный срок назначить в рамках своих подразделений ответственных лиц за внедрение анализа последствий регулирования.

3. Центральным отраслевым органам публичного управления и не подведомственным Правительству административным органам разработать акт анализа последствий регулирования в качестве составной части пояснительной записки к проекту нормативного акта.

4. Министерству экономики и торговли:
осуществлять мониторинг эффективности анализа последствий регулирования;
оказывать необходимую методологическую помощь министерствам и другим центральным административным органам в процессе реализации анализа последствий регулирования.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР

Василе ТАРЛЕВ

Контрассигнует:

министр экономики и торговли

Игорь Додон

Кишинэу, 24 октября 2006 г.

№ 1230.

Утверждена
Постановлением Правительства
№ 1230 от 24 октября 2006 г.

Методология анализа
последствий регулирования и мониторинга эффективности
процесса регулирования

I. Общие положения

1. Методология анализа последствий регулирования и мониторинга эффективности процесса регулирования (в дальнейшем – методология) разработана в соответствии с Законом об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности № 235-XVI от 20 июля 2006 г.

2. Настоящая методология устанавливает порядок оценки и мониторинга последствий регулирования в интересах общества и защиты прав предпринимателей.

3. Анализ последствий регулирования представляет собой осуществленное на основе оценки затрат и выгод обоснование необходимости принятия законодательного и/или нормативного акта органов центрального и местного публичного управления (в дальнейшем – нормативные акты).

4. Анализ последствий регулирования является составной частью пояснительной записки к проекту нормативного акта.

5. Акт анализа последствий регулирования определяет необходимость принятия определенного проекта нормативного акта, а также производит количественную и качественную оценку его основных воздействий (выгоды/затраты) на общество.

6. Анализ последствий регулирования может производиться и в отношении действующих нормативных актов в целях оценки последствий его влияния и установления необходимости его изменения или признания утратившим силу.

7. Действие настоящей методологии распространяется на проекты нормативных актов, разрабатываемых центральными органами публичного управления, и/или проекты актов, разрабатываемых органами местного публичного управления, регламентирующих предпринимательскую деятельность.

II. Стандарты качества для нормативных актов

8. Все нормативные акты должны отвечать следующим стандартам качества:

стабильность - нормативные акты должны основываться на рыночных принципах и отвечать принципам прогнозируемости, прозрачности принятия решений и прозрачности регулирования. Нормативные акты, устанавливающие ограничения в отношении регистрации, осуществления и ликвидации бизнеса, свободной конкуренции, торговли и инвестиций, должны быть обоснованы с точки зрения защиты интересов общества;

эффективность затрат - нормативные акты должны предлагать наименее затратное решение четко определенной задачи;

гибкость и ориентация на успех - нормативные акты устанавливают показатели, которые должны быть достигнуты теми, кого они затрагивают, и не могут быть аргументированы путем внедрения технологии и способов, необходимых для достижения успеха;

пропорциональность - нормативные акты в равной степени должны способствовать обеспечению интересов общества и защите прав предпринимателей.

III. Типы анализа последствий регулирования

9. Каждый публичный орган осуществляет до разработки проекта нормативного акта предварительный анализ последствий регулирования, который содержит следующие разделы:

а) определение проблемы. Предварительный анализ последствий регулирования определяет проблему, которую необходимо решить, и устанавливает возможные результаты регулирования со стороны государства. Определение проблемы должно содержать следующие элементы:

юридический компонент, показывающий порядок отнесения проблемы в компетенцию органа публичного управления для государственного вмешательства;

аналитический компонент, излагающий причину возникновения проблемы и определяющий ее значимость;

оценка возможных последствий в случае, если не будут предприняты какие-либо действия;

определение цели действий государства;

b) предварительные основные расходы и выгоды государственного вмешательства.

Предварительный анализ последствий регулирования устанавливает качественные и количественные показатели возможных основных последствий государственного вмешательства. Эти последствия могут быть выделены в следующие группы:

негативные последствия или расходы в результате государственного вмешательства;
положительные последствия или выгоды в результате государственного

вмешательства;

основные недостатки возможного влияния государственного вмешательства;

c) оценка альтернативных подходов. Предварительный анализ последствий регулирования представляет не менее двух альтернативных подходов, которые будут приняты во внимание для решения проблемы. Одним из обязательных альтернативных подходов является «ничего не предпринимать». Другие альтернативы должны исходить из:

приведения в соответствие действующего нормативного акта;

изменения механизма внедрения действующего нормативного акта;

информационной и образовательной кампаний;

индивидуального регулирования;

индивидуального регулирования или регулирования третьей стороной;

рыночных инструментов, включая сборы.

Альтернативы должны быть представлены с использованием следующей таблицы:

Альтернатива	Возможные преимущества	Возможные недостатки
Ничего не предпринимать		

d) стратегия консультирования. Предварительный анализ последствий регулирования выявляет основные заинтересованные стороны, которые могут быть затронуты регулированием, и разъясняет порядок осуществления процесса консультирования и согласования с этими сторонами. Данный вид анализа устанавливает основные потребности в данных и каким образом консультации будут способствовать удовлетворению соответствующих потребностей;

e) рекомендации. Предварительный анализ последствий регулирования рекомендует предпринять определенные действия, обоснованные на основе критериев, изложенных в пункте 8 настоящей методологии;

f) резюме предварительного анализа последствий регулирования и решение/рекомендация. Резюме предварительного анализа последствий регулирования представляется автором проекта нормативного акта и содержит:

описание процесса консультирования заинтересованных сторон;

суммирование альтернативных подходов;

аналитическую таблицу замечаний, комментариев и предложений, внесенных на этапе разработки предварительного анализа последствий регулирования, в том числе рабочей группой Государственной комиссии по регулированию предпринимательской деятельности (в дальнейшем – рабочая группа);

решение/рекомендацию об отклонении без дополнительного анализа разработки проекта нормативного акта; принятии без предварительного анализа разработки проекта нормативного акта; проведении детального анализа необходимости проекта согласно окончательному анализу последствия регулирования.

10. Окончательный анализ последствий регулирования содержит следующие разделы:

a) определение проблемы. Окончательный анализ последствий регулирования определяет проблему, которую надо решить, и устанавливает результаты, которые могут быть достигнуты посредством регулирования со стороны государства. Определение проблемы должно содержать следующие компоненты:

юридический компонент, показывающий порядок отнесения проблемы в компетенцию определенного органа публичного управления для государственного вмешательства;

аналитический компонент, объясняющий причины возникновения проблемы и оценивающий ее значимость;

оценка возможных последствий, если никаких действий не будет предпринято;
определение целей действий государства;

b) потенциальные последствия, которые включают:

выгоды (все основные положительные последствия, в том числе в области охраны здоровья населения, национальной безопасности и охраны окружающей среды);

расходы (все основные негативные последствия, включая экономические и социальные затраты);

влияние на средние и малые предприятия (любые отрицательные или положительные воздействия на начало и осуществление деятельности средних и малых предприятий);

основные проблемы, касающиеся распределения;

c) альтернативные предложения. Альтернативы должны быть сопоставлены с использованием следующей суммарной таблицы:

Альтернативы	Выгоды	Расходы	Влияние на средние и малые предприятия	Проблемы, связанные с распределением	Неопределенности
Ничего не предпринимать					
Альтернатива 2					
Альтернатива 3					
Альтернатива 4					

d) внедрение. Окончательный анализ последствий регулирования предлагает стратегию внедрения и оценивает:

финансовые расходы выполнения;

имеющиеся возможности органов публичного управления, ответственных за внедрение регуляторного акта или другие действия;

e) показатели успеха. Окончательный анализ последствий регулирования определяет конкретные и измеряемые показатели для мониторинга успешного внедрения акта в непосредственной взаимосвязи с целями, определенными государством. Раздел должен:

рекомендовать показатели, которые измеряли бы эффективность в достижении стратегических результатов и расходы или другие основные негативные последствия;

представить стратегию мониторинга, включая сбор информации, консультации с основными заинтересованными сторонами и частоту мониторинга;

f) дата вступления в силу и срок действия. Окончательный анализ последствий регулирования предлагает и обосновывает при необходимости дату вступления в силу нормативного акта и срок действия, предложенный для данного акта.

IV. Процесс разработки анализа последствий регулирования

11. Процесс разработки анализа последствий регулирования включает следующие этапы:

a) определение проблемы и принятие решения о начале процесса регламентации.

Первым этапом процесса анализа последствий регулирования является идентификация

проблемы, которая требует государственного вмешательства путем регламентации. Ответственный орган публичного управления, инициирующий разработку проекта нормативного акта, несет ответственность за осуществление своих действий в соответствии с настоящей методологией;

б) **разработка предварительного анализа последствий регулирования.** До разработки проекта нормативного акта орган публичного управления составляет предварительный анализ последствий регулирования согласно положениям настоящей методологии;

с) **пересмотр предварительного анализа последствий регулирования рабочей группой.** Предварительный анализ представляется для пересмотра рабочей группе с целью последующего утверждения Государственной комиссией по регулированию предпринимательской деятельности. Срок рассмотрения и выдачи заключения рабочей группой составляет 2 недели;

д) **разработка проекта нормативного акта и окончательного анализа последствий регулирования.** Орган публичного управления разрабатывает проект нормативного акта и прилагает при необходимости окончательный анализ на основании решения рабочей группы;

е) **согласование и публичные консультации.** Проект нормативного акта и проект окончательного анализа согласовываются с заинтересованными органами и учреждениями и рабочей группой согласно законодательству. Проект нормативного акта и окончательный анализ публикуются на веб-сайте органа публичного управления для публичных консультаций;

ф) **доработка проекта нормативного акта и окончательного анализа последствий регулирования.** Орган публичного управления дорабатывает проект нормативного акта и окончательный анализ последствий регулирования в соответствии с полученными заключениями и публичными консультациями и составляет таблицу разногласий;

г) **окончательный вариант проекта нормативного акта и анализа последствий регулирования.** Орган публичного управления составляет окончательный вариант проекта нормативного акта и анализа последствий регулирования на основании положительного заключения рабочей группы.

V. Заключительные положения

12. Орган публичного управления, ответственный за внедрение нормативного акта, осуществляет мониторинг успешности его внедрения с использованием показателей воздействия, содержащихся в анализе последствий регулирования, и при необходимости предлагает его изменение или признание утратившим силу.

13. Орган публичного управления, ответственный за внедрение нормативного акта, ежегодно представляет Правительству отчет об оценке его эффективности.