

NOTA DE ARGUMENTARE
la proiectul de Hotărâre a Consiliului de Administrație al ANRCETI
privind aprobarea Programului de elaborare a actelor de reglementare ale Agenției
Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației
pentru anul 2014

Proiectul Programului de elaborare a actelor de reglementare ale Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației pentru anul 2014 (în continuare - *Program*) este elaborat în temeiul pct. 17 și pct. 18 din Regulamentul cu privire la procedurile de asigurare a transparenței în procesul de elaborare și adoptare a deciziilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 96 din 16 februarie 2010 și pct. 7 din Regulile de elaborare, aprobare a actelor cu caracter normativ, individual, recomandabil și de asigurare a transparenței în procesul decizional de către Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (ANRCETI), aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRCETI nr. 12 din 09.04.2010, care prescriu necesitatea oferirii tuturor părților interesate a posibilității de participare la procesul de elaborare a deciziilor precum și plasarea pe pagina *web* oficială a ANRCETI a Programului care urmează a fi supus consultării publice.

Noile inițiative pe care CA al ANRCETI le prevede în *Program* se concentrează preponderent pe promovarea concurenței în domeniul comunicațiilor electronice și protecției drepturilor utilizatorilor finali. Astfel, în temeiul articolului 53 alin. (1) din Legea comunicațiilor electronice care prevede că ANRCETI va efectua analiza piețelor relevante cel puțin o dată la 2 ani, în scopul constatării existenței concurenței efective pe piețele de comunicații electronice, se vor analiza piețele relevante (ciclul 3). În cadrul acțiunii ANRCETI va revizui măsurile de reglementare preventivă în vederea menținerii sau retragerii unor obligații impuse anterior furnizorilor de comunicații electronice desemnați cu putere semnificativă pe piețele 2, 3, 7, 9.

De asemenea, reluarea analizelor de piață, presupune revizuirea definițiilor piețelor relevante existente sau definirea unor noi piețe relevante, analizarea situației concurențiale pe aceste piețe, în sensul determinării eventualilor furnizori cu putere semnificativă și revizuirea măsurilor de reglementare (ceea ce implică, după caz, menținerea, retragerea sau modificarea obligațiilor impuse sau impunerea de noi obligații). În acest scop, se va elabora proiectul privind modificarea listei piețelor relevante de rețele și/sau servicii de comunicații electronice.

În special, se propune modificarea/completarea unor Hotărâri ale Consiliului de Administrație ANRCETI pentru a înlătura problemele identificate în aplicarea lor precum și aducerea acestora în concordanță cu evoluția tehnologiilor și a pieței comunicațiilor electronice, cum ar fi:

- 1) Hotărârea CA privind modificarea Instrucțiunii privind obținerea permisului tehnic pentru utilizarea stațiilor de radiocomunicații, aprobată prin Hotărârea CA nr. 16 din 23.09.2008;
- 2) Hotărârea CA privind modificarea Procedurii de administrare a codurilor punctelor de semnalizare aprobată prin Hotărârea CA nr. 27 din 21.09.2010;
- 3) Hotărârea CA privind modificarea și completarea Instrucțiunilor privind implementarea de către S.A. "Moldtelecom" a evidenței contabile separate în cadrul contabilității interne de gestiune.

Programul conține un cadru pentru elaborarea actelor de reglementare cu caracter individual care sunt dictate de perfecționarea mecanismului de administrare a frecvențelor și canalelor radio și totodată, răspund scopului realizării acțiunilor prevăzute de documentele de politici în domeniul comunicațiilor electronice și tehnologiei informației, aprobate prin Hotărâri ale Guvernului, cum ar fi: elaborarea caietelor de sarcini pentru concursul de eliberare a licențelor pentru dreptul de utilizare a resurselor de spectru radio din benzile de frecvențe radio 800 MHz, 900 MHz și 1800 MHz și elaborarea condițiilor speciale tip de licențe de utilizare a frecvențelor radio 800 MHz, 900 MHz și 1800 MHz etc.

În scopul dezvoltării concurenței și utilizării eficiente a spectrului de frecvențe radio se propune declararea neutralității tehnologice pentru sistemele ce vor funcționa în benzile de frecvențe radio 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz și 2100 MHz. În acest scop, se propune elaborarea Hotărârii CA privind declararea neutralității tehnologice în benzile de frecvențe radio 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz și 2100 MHz.

În scopul evitării situațiilor de interferențe prejudiciabile rețelelor de comunicații electronice care funcționează legal pe teritoriul Republicii Moldova, ce pot fi datorate sistemelor de radio utilizate provizoriu pe teritoriul Republicii Moldova la deservirea manifestațiilor și evenimentelor publice, având în vedere solicitările proprietarilor acestor sisteme, se propune elaborarea și aprobarea Ghidului privind asigurarea serviciilor mobile provizorii pentru deservirea manifestațiilor și evenimentelor publice, care va include condițiile tehnice speciale de utilizare a sistemelor.

Prin urmare, codurile scurte SMS/MMS utilizate la moment permit accesul abonaților proprii ai unei anumite rețele la servicii de conținut oferite de către furnizorul ai căror abonați sunt, dar și la servicii cu valoare adăugată furnizate de către terți. Agenția a constatat că în piață există o tendință de armonizare a utilizării acestor numere. În situația în care terții respectivi oferă același serviciu pe același număr accesibil din mai multe rețele nu mai putem vorbi de numere interne de rețea decât din punct de vedere tehnic, aria de accesibilitate a serviciului extinzându-se la mai multe rețele. Utilizarea codurilor scurte interne pentru furnizarea unor servicii cu valoare adăugată generează un șir de probleme:

- lipsa de transparență în ceea ce privește resursele de numerotație scurtă care puteau fi utilizate în cadrul unei rețele, pentru furnizarea de servicii specifice de rețea, dar mai ales pentru furnizarea de servicii cu valoare adăugată de către terți;
- lipsa unor prevederi referitoare la informarea și protecția utilizatorilor finali;
- lipsa de transparență față de furnizorii de conținut;
- gestionarea inefficientă a codurilor scurte interne de către furnizori;
- absența condițiilor care să permită o concurență deschisă pe piața serviciilor furnizate prin intermediul codurilor scurte interne. În acest sens, se propune elaborarea Procedurii de atribuire și utilizarea a codurilor scurte SMS/MMS.

La solicitarea mai multor furnizori și prestatori de conținut, se va modifica PNN în vederea atribuirii unor blocuri de numere din șirul „1” pentru furnizarea serviciilor cu valoare adăugată „Premium rate”. Totodată, în scopul asigurării transparenței decizionale la atribuirea și utilizarea acestor numere se propune elaborarea Procedurii de atribuire și utilizare a numerelor naționale scurte cu valoare economică din șirul de numere „1”.

În contextul intrării în vigoare a Legii nr. 131 din 08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, precum și actelor normative de punerea în aplicare a acesteia, Hotărârile Guvernului nr. 147/2013 și nr. 694/2013, și ținând cont de faptul că potrivit art. 1 alin. (3) din legea menționată, ANRCETI are dreptul să se prevaleze în activitatea sa de control de dispozițiile Regulamentului, este necesar și util de a amenda Regulamentul cu privire la procedura de control în domeniul comunicațiilor electronice, întru concretizarea atribuțiilor ANRCETI în domeniul controlului de stat a sectorului comunicațiilor electronice, precum și pentru actualizarea și modernizarea prevederilor din acest act normativ.

Proiectul *Programului* este coordonat cu Planul anual de activitate al ANRCETI pentru anul 2014. ANRCETI, în dependență de evoluțiile pieței, ținând cont de executarea anumitor modificări ale Planului anual de activitate al ANRCETI, după caz, va propune corectarea acțiunilor prevăzute în prezentul proiect.

Lilian PLATON,
Șef Direcția Juridică