



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
об утверждении Политики создания информационного
общества в Республике Молдова

№ 632 от 08.06.2004

Мониторул Официал ал Р.Молдова N 96-99/789 от 18.06.2004

* * *

Примечание: По всему тексту постановления и приложения № 3 слова “Национальная комиссия по созданию информационного общества в Республике Молдова” заменить словами “Национальная комиссия по е-преобразованию” согласно Пост.Прав. N 760 от 18.08.2010, в силу 20.08.2010

В соответствии с Законом об информатизации и государственных информационных ресурсах N 467-XV от 21 ноября 2003 г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2004 г., N 6-12, ст.44) и Указом Президента Республики Молдова "О создании информационного общества в Республике Молдова" N 1743-III от 19 марта 2004 г., а также в целях создания информационного общества в Республике Молдова, Правительство

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Образовать Национальную комиссию по е-преобразованию.

2. Утвердить:

Политику создания информационного общества в Республике Молдова согласно приложению N 1;

персональный состав Национальной комиссии по е-преобразованию согласно приложению N 2;

Положение о Национальной комиссии по е-преобразованию согласно приложению N 3.

3. Департаменту информационных технологий в IV квартале 2004 года представить Правительству на рассмотрение проект национальной стратегии создания информационного общества в Республике Молдова и план мероприятий по ее реализации.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР

Василе ТАРЛЕВ

Кишинэу, 8 июня 2004 г.
N 632.

Приложение N 1
к Постановлению Правительства
N 632 от 8 июня 2004 г.

Политика
создания информационного общества в Республике Молдова

Общие положения

В соответствии с Заявлением о намерениях, подписанным в Любляне в 2002 году странами - членами Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы, Молдова взяла на себя обязательство построить ориентированное на интересы человека информационное общество, основанное на принципах, установленных Уставом ООН, Всеобщей

декларацией прав человека и Окинавской хартией создания глобального информационного общества 2000 г.

Создание информационного общества, основывается на широком применении информационно-коммуникационных технологий (в дальнейшем - ИКТ) и является одним из стратегических направлений мирового развития.

Информационное общество - это новая, более совершенная форма современного общества, в котором равноправный доступ к информации и развитая информационно-коммуникационная инфраструктура способствуют устойчивому экономическому и социальному развитию страны, повышению качества жизни населения, сокращению уровня бедности, глобальной информационной интеграции. Мировой опыт подтверждает позитивное влияние ИКТ на социальное развитие современного общества, расширение и использование различных способов доступа населения к информации и качественным публичным услугам в различных областях: управление государством, образование и медицина, трудоустройство и др.

В последние годы развитие информационного общества в Молдове характеризуется значительным ростом плотности фиксированных и мобильных телефонов, обеспечивающих доступ к информационным ресурсам, путем покрытия магистральными оптоволоконными линиями всей территории страны, устойчивой международной связи, повышением количества провайдеров и пользователей Интернет. Можно констатировать также определенный рост ассигнований на информатизацию органов публичной власти из государственного бюджета, увеличение количества и качества технических средств, обеспечивающих возможность доступа к информационным ресурсам. Однако, степень использования населением страны преимуществ информационных технологий для удовлетворения своих потребностей, остается низкой, а именно этот критерий является важнейшим показателем развития информационного общества.

Политика построения информационного общества в Республике Молдова является составной частью государственной политики и содержит описание стратегических целей развития информационного общества, государственной поддержки развития информационно-коммуникационной инфраструктуры, повышения эффективности управления государством, обеспечения свободного доступа и языкового разнообразия, подготовки населения к жизни в информационном обществе. Документ служит концептуальной основой для разработки национальной стратегии создания информационного общества и плана мероприятий по внедрению информационно-коммуникационных технологий во всех сферах человеческой деятельности.

1. Стратегические цели создания информационного общества

Переход к информационному обществу становится важной стратегической целью Молдовы на ближайший период и одним из этапов интеграции страны в Европейский Союз.

Согласно европейским рекомендациям, основными условиями построения информационного общества являются:

развитие информационной культуры общества, готовность всех граждан к использованию преимуществ информационного общества в своей жизни и деятельности;

демократизация использования информации в целях соблюдения всех признанных на международном уровне основных свобод и прав человека, в первую очередь права на беспрепятственный доступ к информационным ресурсам и средствам связи;

внедрение и развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры органов публичного управления и повышение качества предоставления публичных услуг по приемлемым ценам;

повышение доверия граждан к информационным системам за счет обеспечения их безопасности, защиты персональных данных и неприкосновенности частной жизни;

развитие электронной коммерции, которая будет способствовать созданию эффективной экономической среды поддержки предпринимательства для обеспечения интеграции Молдовы в глобальную экономику;

использование ИКТ в прогнозировании стихийных бедствий и техногенных аварий для оптимизации природоохранной деятельности, обеспечения безопасности граждан и государства.

В этом контексте стратегическими целями и направлениями государственной политики по созданию информационного общества являются:

обеспечение равного доступа к информации, знаниям и услугам для всех граждан с учетом их потребностей;

консолидация общества и развитие демократии на основе технологий электронного правления;

обеспечение экономического роста и сокращение уровня бедности путем перехода к устойчивой и конкурентоспособной экономике страны нового типа, основанной на использовании ИКТ;

интеграция в региональное и мировое информационное пространство путем сокращения цифрового разрыва между Молдовой и международным сообществом;

соблюдение обязательств Республики Молдова перед европейским сообществом в области развития ИКТ.

2. Государственная поддержка развития информационного общества

Государственная поддержка построения информационного общества заключается в стимулировании процессов создания конкурентоспособной экономики и развития информационной инфраструктуры путем:

поддержки местных производителей в области информационных технологий;

бюджетного финансирования процессов создания информационных систем государственного значения и точек общего доступа;

создания условий для определения экономически приемлемых тарифов для широкого доступа к информации и услугам ИКТ;

предоставления налоговых льгот экономическим агентам, работающим в области ИКТ, в частности, разработчикам программных продуктов (software) и агентам, оказывающим населению услуги по доступу к Интернет;

создания условий для привлечения инвестиций, прежде всего в частный сектор, в целях лояльной конкуренции на рынке информационных и коммуникационных услуг;

упрощения процедур сертификации и выдачи лицензий;

стимулирования внедрения технологических инноваций в области развития информационного общества;

поддержки использования лицензионных программных продуктов "software" при разработке информационных систем;

обеспечения соблюдения конституционных прав и норм (свобода слова, право на информацию, конфиденциальность, защита персональных данных и интеллектуальной собственности).

3. Информационная и коммуникационная инфраструктура:

развитие и устойчивость, доступные цены

Одним из обязательных условий создания информационного общества является формирование современной информационно-коммуникационной инфраструктуры - ключевого фактора роста национальной экономики.

Информационно-коммуникационная инфраструктура представляет собой совокупность национальных информационных ресурсов, линий связи, сетей и каналов передачи данных, средств коммутации и управления информационными потоками, компьютерной техники (hardware) и программных продуктов (software).

Государственная политика в области развития инфраструктуры ИКТ направлена на обеспечение населения, государственных, частных и неправительственных организаций и всех экономических агентов высококачественным доступом и широким спектром информационных и коммуникационных услуг с учетом принципа универсальной услуги.

4. Информационные ресурсы (контент): развитие и обеспечение свободного доступа, языковое многообразие

Национальные информационные ресурсы включают: библиотечные ресурсы, архивные фонды, а также экономическую, управленческую, статистическую, правовую, социальную, научно-техническую и другую информацию.

Политика государства направлена на поддержку развития национальных информационных ресурсов и обеспечение свободного доступа к информационным ресурсам путем создания соответствующей правовой базы, а также на поддержку организаций и учреждений, выполняющих функцию источников информации и знаний (учебные и научные учреждения, общественные объединения, органы публичной власти всех уровней, экономические агенты, отдельные граждане).

Органы публичного управления несут ответственность за формирование, использование и развитие государственных и ведомственных информационных ресурсов и обеспечение доступа к ним.

Государственная политика содействует развитию и других информационных ресурсов, которые, в свою очередь, способствуют сохранению и распространению национального наследия, языкового многообразия, обычаев и особенностей культуры населения страны, а также формированию национального сегмента в сети Интернет.

5. Развитие человеческого потенциала: подготовка населения к жизни в информационном обществе

Повсеместное внедрение ИКТ в рамках построения информационного общества обуславливает необходимость подготовки и обучения населения навыкам компьютерной грамотности и умению использования компьютерной техники для удовлетворения своих профессиональных и социальных потребностей (коммуникация, получение публичных услуг, голосование, участие в обсуждениях и т.д.).

В данной области политика государства направлена на создание условий сохранения и развития человеческого потенциала страны путем:

разработки программы подготовки населения (различных категорий граждан, в первую очередь учителей, государственных служащих, безработных) и обучения навыкам компьютерной грамотности (в том числе развертывание учебных курсов, подготовка преподавателей, сертификация);

развития сети образовательных центров подготовки населения и доступа к информации и знаниям;

использования средств массовой информации в целях убеждения населения страны в необходимости и преимуществах применения ИКТ в повседневной жизни.

6. Внедрение ИКТ в образование, дистанционное обучение

Одним из наиболее эффективных способов повышения качества образовательных услуг и реализации принципов "образование для всех" и "обучение в течение всей жизни" является повсеместное внедрение ИКТ в образовательный процесс.

Государственная политика в данной области направлена на:

поддержку информатизации учебных учреждений и их подключение к сети Интернет;

широкое внедрение ИКТ в образовательный процесс, обеспечение постоянного обмена информацией по образовательным инновациям с целью развития и распространения новых технологий;

развитие системы дистанционного обучения в качестве новой формы подготовки и переподготовки специалистов;

развитие научных исследований в области дистанционного образования и внедрения ИКТ в образование.

7. Развитие научно-технического потенциала и производственной базы ИКТ

Государство стимулирует и поощряет научные исследования в области развития новых технологий, характерных для информационного общества, обеспечивает поддержку инноваций и создание информационных продуктов и услуг с применением новейших научных разработок в области ИКТ.

Государство содействует также участию отечественного научно-исследовательского потенциала в европейских и международных проектах, основанных на Интернет-технологиях и обмена информацией в данной области.

8. Электронные услуги публичного управления: транспарентность и повышение эффективности управления государством, электронное правление

Использование новых информационных технологий органами публичного управления способствует повышению качества управления, оперативности принимаемых решений и уровня взаимодействия государства и общества. Составной частью системы "e-правление" является система взаимодействия граждан и власти, обеспечивающая электронный доступ населению к публичным услугам и правительственной информации.

Государственная политика в области повышения эффективности работы органов публичного управления и обеспечения транспарентности процесса принятия решений направлена на:

интенсивное внедрение ИКТ в деятельность органов публичного управления;

обеспечение населению, неправительственным организациям, экономическим агентам и т.д. свободного доступа к открытой информации и публичным услугам;

создание благоприятных условий для активного участия населения в процессе принятия решений, касающихся их жизни и деятельности, в рамках создания демократического гражданского общества.

9. Электронная бизнес-среда и электронная торговля: повышение эффективности, конкуренции

Политика государства ориентирована на развитие электронной коммерции и электронного бизнеса, повышение их эффективности путем применения современных технологий и обеспечения интеграции Молдовы в мировую систему электронной торговли.

Поддержка государством развития сектора "e-business" заключается в поощрении применения экономическими агентами ИКТ в повседневной деятельности, а также в развитии электронной торговли "e-commerce".

Основными задачами реализации политики стимулирования развития электронного бизнеса и электронной торговли являются:

совершенствование нормативно-правовой базы;

привлечение инвестиций;

содействие сотрудничеству национальных экономических агентов с иностранными партнерами;

развитие экспортного потенциала частных малых и средних предприятий за счет продвижения отечественных товаров и услуг на основе применения ИКТ.

10. Электронная занятость: расширение возможностей трудоустройства

Политика государства направлена на создание и внедрение новых методов организации работы и коммерческой деятельности (телеработа) при помощи ИКТ.

Поддержка государством новых форм занятости, основанных на международных трудовых соглашениях, способствует расширению возможностей трудоустройства всех социальных категорий граждан, особенно студентов, пенсионеров, инвалидов, а также сельских жителей, в любой стране мира без смены места проживания и привычных условий жизни.

Стимулирование развития телеработы способствует повышению производительности труда, сокращению уровня безработицы, сохранению рабочей силы в стране, особенно квалифицированной.

11. Электронный доступ к медицинским услугам и консультациям (телемедицина)

Политика государства направлена на создание информационной системы и электронного доступа к медицинским услугам для всех слоев населения, независимо от места жительства и социального положения.

Внедрение ИКТ в здравоохранение, в том числе создание информационной сети медицинских услуг способствует оптимизации использования имеющихся ресурсов, соответствующему обслуживанию пациентов, координации деятельности медицинских и научно-исследовательских институтов в области здравоохранения.

Приоритетной задачей является осуществление мониторинга и контроль за распространением опасных инфекционных заболеваний, а также оказание услуг незащищенным группам населения - пенсионерам, больным с хроническими заболеваниями и детям - путем создания единой медицинской информационной системы.

12. Роль средств массовой информации в построении информационного общества

Средства массовой информации: пресса, радио, телевидение, Интернет, электронная почта и др. играют существенную роль в развитии и распространении информационных ресурсов, сохранении национальной культуры и языкового разнообразия.

Политика государства направлена на поощрение и поддержку развития различных форм собственности на средства массовой информации, информационного плюрализма, при котором ИКТ играют важную роль.

Одним из основных принципов информационного общества является свободный доступ населения ко всем формам средств массовой информации.

13. Информационно-коммуникационные технологии - инструмент охраны окружающей среды

Вклад ИКТ в данную область состоит в оптимизации мониторинга, распространении и использовании информационных систем, в более эффективном использовании природных и естественных ресурсов. Основные направления развития ИКТ в этой сфере связаны с поддержкой и совершенствованием экологического мониторинга, повышением эффективности предупредительных мероприятий, проведением мониторинга и прогнозирования стихийных бедствий, оптимизацией сельскохозяйственной и промышленной деятельности, борьбой против загрязнения окружающей среды.

Органы публичного управления в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами создают информационные системы контроля, мониторинга и прогнозирования стихийных и антропогенных катастроф.

14. Законодательная база информационного общества

Формирование в Молдове законодательной базы для построения информационного общества, гармонизированной с европейской, предполагает в ближайшее время разработку нормативных актов в области информационных ресурсов, цифровой подписи, электронной торговли, электронных контрактов, международного обмена информацией,

предотвращение кибер-преступлений, совершенных с использованием информационных систем, и др.

15. Информационная безопасность и защита информации

Обеспечение информационной безопасности и защиты информации является одним из ключевых условий повышения доверия пользователей к применению ИКТ.

Обеспечение безопасности и укрепление надежности требуют соответствующей законодательной базы, гармонизированной с европейской (доктрина обеспечения информационной безопасности, а также стратегия по ее реализации). Необходимо поощрять разработку защищенных и надежных приложений в банковском секторе, которые содействовали бы совершению сделок в режиме "on-line".

Государственная политика в данной области направлена на разработку и принятие директивных норм и регламентов по борьбе с кибер-преступлениями.

16. Мониторизация создания информационного общества

Оценка темпов движения к информационному обществу строится на основе мониторинга развития информационной сферы в соответствии с определенными показателями, характеризующими развитие информационного общества, разработанными по рекомендациям Европейского Союза.

Органы публичного управления осуществляют сбор и обработку этих данных (показателей) для прогнозирования социально-экономического развития и отражения реального уровня развития информационного общества.

Заключительные положения

Построение информационного общества будет способствовать снижению цифрового неравенства между Молдовой и индустриально развитыми странами, которое в большей степени связано с недостаточным развитием инфраструктуры ИКТ, высокой стоимостью информационно-коммуникационных услуг, а также неумением большей части населения использовать преимущества ИКТ.

Принимая во внимание вышесказанное, Правительство считает, что переход к информационному обществу и развитие экономики, основанной на знаниях, является приоритетной стратегической задачей развития Молдовы.

Политика государства в области построения информационного общества в Молдове будет реализовываться путем разработки и утверждения Национальной стратегии и Плана мероприятий "Технологии информационного общества для развития", которые разрабатываются при поддержке Программы развития ООН.

Приложение N 2
к Постановлению Правительства
N 632 от 8 июня 2004 г.

ПЕРСОНАЛЬНЫЙ СОСТАВ Национальной комиссии по е-преобразованию

ФИЛАТ Владимир	премьер-министр, председатель Комиссии
БОДЮ Виктор	государственный министр, заместитель председателя Комиссии
ОЛЕЙНИК Александру	министр информационных технологий и связи, заместитель председателя Комиссии
ШКОЛА Дона	заместитель министра информационных технологий и связи, секретарь Комиссии

Члены Комиссии:

ЛАЗАР Валериу	заместитель премьер-министра, министр экономики
---------------	---

НЕГРУЦА Вячеслав	министр финансов
ТЭНАСЕ Александру	министр юстиции
ХОТИНЯНУ Владимир	министр здравоохранения
БУЖОР Леонид	министр просвещения
БУЛИГА Валентина	министр труда, социальной защиты и семьи
СПОЯЛЭ Лучия	генеральный директор Национального бюро статистики
ГРАМА Василе	генеральный директор Агентства земельных отношений и кадастра
МИХАЙ Георге	директор Службы информации и безопасности
КУНЕВ Вячеслав	председатель Национальной ассоциации частных компаний в области ИТС
МАРЛЕТТ Мелание	представитель Всемирного банка в Молдове
ИММОНЕН Каарина	представитель Программы развития Организации Объединенных Наций в Молдове
ТСИТСОС Дианне	представитель Агентства Соединенных Штатов Америки по международному развитию в Молдове

[Приложение N 2 в редакции Пост.Прав. N 760 от 18.08.2010, в силу 20.08.2010]

[Приложение N 2 в редакции Пост.Прав. N 949 от 07.08.2008, в силу 15.08.2008]

[Приложение N 2 в редакции Пост.Прав. N 1319 от 13.12.05, в силу 23.12.05]

Приложение N 3
к Постановлению Правительства
N 632 от 8 июня 2004 г.

ПОЛОЖЕНИЕ о Национальной комиссии по е-преобразованию

Глава I

Общие положения

1. Национальная комиссия по е-преобразованию (в дальнейшем - Комиссия) является консультативным органом при Правительстве.
2. Комиссия образована в целях координирования деятельности по созданию информационного общества в Молдове и приведению национальной стратегии в области информационных технологий в соответствие с другими разрабатываемыми и внедряемыми стратегиями.
3. Комиссия обеспечивает участие широкого круга экспертов в обсуждении и экспертизе проблем, касающихся информационного общества, разработке рекомендаций, предложений и концепций по развитию информационного общества в Молдове, на основе рассмотрения документов и проектов систем национального уровня.
4. Правовой основой деятельности Комиссии являются Конституция Республики Молдова, другие нормативные акты и настоящее положение.

Глава II

Основные обязанности Комиссии

5. Комиссия выполняет следующие обязанности:
 - представляет Правительству предложения и рекомендации по развитию информационного общества;
 - внедряет передовые концепции, модели, методы, технику и инструменты для развития информационного общества;
 - разрабатывает предложения по обеспечению законодательной базы, необходимой для развития и использования информационных технологий, приведенной в соответствие с европейскими и международными регламентами;
 - информирует общественность о деятельности и о положении дел в области создания информационного общества;

анализирует результаты выполнения программ, разработанных в целях реализации государственной политики создания информационного общества и, в случае необходимости, разрабатывает предложения по их изменению;

проводит экспертизу программ и постановлений Правительства в области информатизации;

разрабатывает рекомендации по финансированию процесса информатизации;

согласовывает проекты концепций развития информационного общества и государственных программ в области информатизации.

[Пкт.5 изменен Пост.Прав. N 760 от 18.08.2010, в силу 20.08.2010]

Глава III

Состав и руководство Комиссии

6. Персональный состав Комиссии утверждается Правительством и имеет следующую структуру: председатель, заместитель председателя, секретарь и члены Комиссии.

7. Членами Комиссии являются квалифицированные специалисты в данной области (не менее 2/3 персонального состава Комиссии), представители органов центрального и местного публичного управления, структур гражданского общества (общественные организации, фонды, патронаты и другие некоммерческие организации), представители частного сектора.

[Пкт.7 изменен Пост.Прав. N 760 от 18.08.2010, в силу 20.08.2010]

8. Председатель Комиссии выполняет следующие обязанности:

созывает заседания Комиссии;

руководит деятельностью Комиссии;

подписывает решения Комиссии и осуществляет контроль за их исполнением;

выполняет другие обязанности в соответствии с настоящим положением.

9. Секретарь Комиссии обеспечивает:

подготовку материалов для заседаний Комиссии;

рассылку решений Комиссии ее членам, заинтересованным министерствам и ведомствам;

обобщение результатов исполнения принятых решений и информирование об этом председателя Комиссии;

составление планов работы Комиссии на основе предложений председателя (заместителя председателя), членов Комиссии и органов публичного управления и внесение их для утверждения на заседания Комиссии;

другую организационную, информационную и аналитическую деятельность Комиссии.

10. Члены Комиссии теряют членство с момента прекращения работы в органах или учреждениях, которые они представляют. Функции освобожденных членов Комиссии выполняют лица, вновь назначенные на эти должности, без утверждения их дополнительным постановлением Правительства.

11. В работе Комиссии могут участвовать в качестве приглашенных и другие лица - представители органов центрального и местного публичного управления, учебных и научных учреждений, предприятий, средств массовой информации, неправительственных организаций, других пользователей информации.

Глава IV

Порядок работы Комиссии

12. Комиссия осуществляет свою работу на пленарных заседаниях, проводимых, как правило, один раз в квартал, при участии не менее половины ее членов.

13. Кроме членов Комиссии, в заседаниях могут принимать участие и другие приглашенные лица. Список приглашенных лиц составляется секретарем Комиссии и согласовывается с ее председателем.

14. Приглашенные на заседания лица имеют право совещательного голоса.

15. Техническая работа секретариата и место проведения заседаний обеспечиваются Министерством информационных технологий и связи.

[Пкт.15 изменен Пост.Прав. N 760 от 18.08.2010, в силу 20.08.2010]

Глава V Заседания Комиссии

16. Повестка дня заседаний Комиссии составляется секретарем и представляется на утверждение председателю Комиссии не позднее 10 дней до даты проведения заседания.

17. Повестка дня направляется всем членам Комиссии и приглашенным лицам для ознакомления не позднее 7 дней до даты проведения заседания.

18. Председатель Комиссии назначает лиц, ответственных за подготовку вопросов повестки дня, проектов решений и других необходимых документов.

19. Лица, ответственные за подготовку материалов, представляют их членам Комиссии не позднее 5 дней до даты проведения заседания.

20. Протокол заседания Комиссии оформляется секретарем Комиссии не позднее 2 дней с даты проведения заседания и подписывается председателем и секретарем Комиссии.

Глава VI Решения Комиссии

21. В целях выполнения своих обязанностей Комиссия принимает решения по вопросам, входящим в ее компетенцию.

22. Решения Комиссии принимаются большинством голосов ее членов в порядке, установленном Комиссией. В случае равенства голосов голос председателя является решающим.

23. Решения Комиссии подписывает председатель.

24. Решения Комиссии носят консультативный характер для всех органов публичного управления, реализующих политику создания информационного общества.

[Пкт.24 изменен Пост.Прав. N 760 от 18.08.2010, в силу 20.08.2010]

25. Мониторинг применения решений Комиссии осуществляет ее рабочий орган или временные рабочие группы, создаваемые для этих целей.

26. Информационно-аналитические материалы о результатах исполнения принятых Комиссией решений периодически рассматриваются на ее заседаниях.